

# — DES PONTS — PAS DES MURS

Les migrations sont un phénomène ancien et constituent un apport social, culturel et économique inestimable. L'Union européenne (UE), pourtant, continue de s'enfermer dans une vision répressive, euro-centrée et réductrice des migrations.

Contrôle des frontières et chasse aux sans papiers, sont devenus les mots d'ordre de la plupart des politiques migratoires dans l'UE. L'étranger est un bouc émissaire tout trouvé pour attirer les votes des partis extrémistes et faire oublier les échecs des politiques économiques et sociales. L'UE a adopté en 2008 la *Directive retour* qui permet l'enfermement et l'éloignement des demandeurs d'asile et des sans papiers, avec des durées de rétention pouvant aller jusqu'à 18 mois. De même, le Conseil Européen a conclu le *Pacte européen sur l'immigration et l'asile* qui justifie le recours à un arsenal de mesures principalement sécuritaires. Se focalisant sur l'utilité économique des migrants, il élude la question de la régularisation des sans-papiers. Le pacte insiste sur les devoirs des migrants (travail, intégration, participation au développement de leur pays d'origine..) mais rogne leurs droits fondamentaux, notamment celui de vivre en famille. Au nom de l'« approche globale des migrations et du développement », ce pacte tente d'imposer une vision unilatérale aux pays d'émigration et de transit dans un dialogue Nord-Sud déjà fortement déséquilibré.

Cette politique migratoire répressive est une aberration. Elle est contraire aux principes dont se réclame l'Union européenne : paix, démocratie, solidarité, justice, respect des droits humains et libre circulation. Elle divise l'humanité entre les riches qui peuvent circuler librement et, celles et ceux qui sont assignés à résidence. Elle est criminelle car en distribuant au compte-goutte des visas et en érigeant des forteresses à ses frontières, l'UE pousse les migrants de plus en plus à emprunter des routes dangereuses. Elle est absurde et hypocrite lorsqu'elle assène une vision exclusivement utilitariste des flux migratoires.

Face à la crise actuelle, c'est la protection des droits des migrants, particulièrement en matière familiale et salariale, qui contribuera à faire reculer les sentiments racistes et xénophobes en Europe. Nous, acteurs des sociétés civiles, demandons aux candidats aux élections européennes de s'engager à placer le respect de la justice, des droits et de la dignité humaine au cœur de politiques alternatives en matière de migration et de développement.

## DONNER DROIT DE CITE AUX MIGRANTS

Finissons-en avec le mythe de l'appel d'air, absurde et hypocrite : les migrants ne choisissent pas uniquement leur destination en fonction des possibilités de régularisation. Plusieurs autres raisons interviennent telles que: la proximité géographique, les possibilités d'emploi, les liens culturels, familiaux et linguistiques...

En refusant de régulariser on maintient dans l'angoisse, la clandestinité et le non-droit des personnes qui sont pourtant incroyablement motivées pour participer pleinement au développement culturel, économique, social et politique de leur pays d'accueil mais également de leur pays d'origine. Cette richesse issue des mouvements migratoires ne doit pas être stoppée par une vision réductrice et à courte vue des migrations.

Par ailleurs les migrants sont avant tout des femmes, des hommes et des enfants, dont les droits fondamentaux ne peuvent être niés au seul prétexte de l'absence de papiers. Aucun des pays membres de l'Union européenne n'a encore ratifié la *Convention internationale sur la Protection des Droits de tous les travailleurs migrants et des membres de leur famille* adoptée par l'Assemblée générale des Nations Unies le 18 décembre 1990, alors même que le Parlement européen s'est positionné en sa faveur et qu'elle est entrée en vigueur. Cette convention est loin d'être révolutionnaire, elle ne fait que rappeler des droits fondamentaux qui s'appliquent aussi aux travailleurs sans-papiers et protéger des personnes qui sont particulièrement vulnérables. L'enjeu est d'autant plus urgent dans le contexte actuel de précarisation des migrants résidant dans l'UE et des conditions de mobilité à travers le monde.

Le Parlement européen et le Comité économique et social européen se sont prononcés en faveur des mesures visant à donner le droit de vote aux élections locales et européennes aux résidents étrangers non-communautaires. En effet, il n'est pas possible de proclamer l'attachement de l'UE à l'égalité et à l'état de droit et exclure dans le même temps, les migrants non communautaires du débat démocratique, comme le rappelle la récente « campagne pour la citoyenneté de résidence et le droit de vote des étrangers en Europe ». Tout résident dans un Etat membre devrait se voir octroyer des droits civils et politiques équivalents à ceux dont jouissent les citoyens européens. N'oublions jamais que ce sont les libertés individuelles et collectives de chacun d'entre nous qui sont menacées quand on restreint les droits civils, politiques, économiques, sociaux et culturels des étrangers.

#### **Ce que nous demandons à l'Union européenne :**

- Nous appelons à la régularisation des personnes sans-papiers ;
- Nous appelons à l'adoption de mesures visant à instaurer et / ou à préserver la liberté de circulation et le libre choix du pays de résidence ;
- Nous appelons à ce que tou(te)s les migrant(e)s aient accès à une complète citoyenneté et à ce que les réglementations concernant les migrant(e)s soient fondées sur l'égalité des droits entre tous les citoyens. Dans l'immédiat, nous exigeons d'élargir les conditions applicables aux résidents communautaires, notamment le droit de vote, à tous les résidents étrangers ;
- Nous appelons les Etats membres de l'UE à ratifier la *Convention internationale des Nations-Unies sur la protection des droits des travailleurs migrants et des membres de leur famille*.

## EN FINIR AVEC LA REPRESSION CONTRE LES MIGRANTS

Quelques mois après son adoption par le Conseil de l'UE, on constate que les mises en garde de ceux qui se sont élevés contre la « directive de la honte » étaient fondées. Au nom de la lutte contre l'immigration irrégulière, et au prétexte de répondre aux attentes de l'opinion publique, la détention est en train d'être érigée en système, dans le cadre d'une redoutable harmonisation européenne de l'enfermement des migrants. L'allongement des délais – déjà mis en oeuvre en Italie, en discussion en Espagne –, la déshumanisation et l'opacité semblent devenir la norme dans tous les lieux d'internement administratif pour étrangers.

En témoignent les révoltes qui ont éclaté dans les camps d'étrangers à Malte, à Lampedusa, à Turin comme à Toulouse et à Paris depuis le début de l'année. Ces mouvements s'inscrivent dans un contexte d'exploitation politicienne de la question migratoire par les gouvernements, et sont le résultat de l'hypocrisie de l'UE, qui assiste sans broncher aux violations manifestes, notoires et récurrentes des droits fondamentaux qui sont commises sur son territoire, et au-delà : car en sous-traitant les contrôles à des pays-tampons, l'UE externalise aussi l'enfermement et la violence.

Dans la même ligne, le contrôle et la criminalisation s'étendent aux actes de solidarité. Assister un sans papier, l'héberger, le soigner, s'opposer à son expulsion, militer dans une association d'aide aux migrants deviennent des délits passibles de poursuites. Cela représente une atteinte alarmante à la solidarité la plus élémentaire qui fonde le vivre-ensemble de nos sociétés.

Face à la multiplication des lieux d'enfermement, à l'augmentation des expulsions et à la criminalisation de la solidarité, les sociétés civiles du nord et du sud doivent réagir et résister. Les élections européennes sont l'occasion, pour les premières, de dire notre refus d'une Union européenne qui bafoue les droits des migrants. En s'opposant aux accords migratoires inéquitables que l'UE veut imposer à leurs gouvernements, les secondes affirmeront notre volonté d'assainir les relations entre l'UE et le reste du monde, gangrenées par l'instrumentalisation de l'aide. Nous appelons à ce que les gouvernements du sud fassent du retrait de la « directive de la honte » une condition de leur collaboration dans le cadre des relations UE-reste du monde.

#### **Ce que nous demandons à l'Union européenne :**

- Nous réclamons le retrait de la Directive retour ;
- Nous appelons à la suppression de l'enfermement des migrants en situation irrégulière et des demandeurs d'asile et, dans l'immédiat, la mise en place de mécanismes de contrôle parlementaire et d'accès inconditionnel aux associations de défense des droits à tous les lieux d'enfermement des migrants et à tous les dispositifs existants de blocage aux frontières, pour un réel droit de regard de la société civile sur ces lieux ;
- Nous appelons à la dépénalisation de l'aide et du soutien à l'entrée, à la circulation et au séjour irréguliers des migrants et demandeurs d'asile.

## REFONDER LES RELATIONS NORD-SUD

Les migrants sont des femmes, des hommes et des enfants qui sont poussés sur les routes par les désordres du monde : pauvreté, dérèglements climatiques, conflits... Les pays de l'UE ont une responsabilité historique dans la situation des pays d'émigration, au travers de la colonisation, leur rôle ancien dans le commerce international, l'exploitation des ressources naturelles, et leur influence générale y compris via l'aide au développement. Force est de constater que les relations Nord-Sud entre pays, et entre unions d'Etats ne sont pas fondées en premier lieu sur la solidarité ; la négociation des Accords de Partenariat Economique en est l'illustration la plus récente.

Les politiques européennes promeuvent une « *approche globale* » des migrations. Pourtant, les liens qui sont établis entre la gestion des migrations légales, le contrôle des flux illégaux, l'aide au développement instaurent des conditionnalités iniques. L'aide au développement accordée aux pays du Sud est ainsi conditionnée par la réadmission dans les pays d'origine des ressortissants en situation irrégulière.

La déclaration des Nations Unies sur le droit au développement rappelle que le développement ne peut être soumis à conditions. Or, après une injonction à la « rationalité » économique des politiques d'ajustement structurel des années 1980, après le paradigme de la « bonne gouvernance » politique des années 1990, la gestion des flux migratoires constitue la dernière conditionnalité qui régit les relations Nord-Sud. Il est urgent de dissocier le co-développement de l'aide publique au développement.

Il faut que l'UE cesse de se focaliser sur le rôle des migrants en tant que bailleurs de fonds, via les transferts d'argent. Tout d'abord parce que ces transferts sont des ressources privées. Ensuite parce que cette vision occulte la question centrale de l'implication des migrants dans l'élaboration des politiques migratoires et de développement. Enfin parce qu'elle réduit les liens entre migrations et développement à une simple relation de cause à effet : plus de développement au Sud impliquerait moins de migrations vers le Nord. Cette vision est fautive à court et moyen terme, et la question du développement des pays du Sud implique que l'UE, entre autre, accepte de remettre à plat ses politiques commerciales, ses politiques économiques et financières, ses stratégies géopolitiques. Il s'agit de permettre à chacun-e un égal accès aux droits fondamentaux.

### **Ce que nous demandons à l'Union européenne :**

- Nous appelons l'Union européenne à repenser les relations nord-sud, dans le cadre du respect du droit international, de la Déclaration Universelle des droits de l'Homme et du développement de l'Etat de droit ;
- Nous demandons qu'on cesse de conditionner l'aide au développement au contrôle des flux migratoires et notamment à ce que les politiques de coopération et des moyens financiers ne soient plus liées aux impératifs à court terme de réduction des migrations et à la suppression de toute conditionnalité imposée aux pays du Sud dans les négociations bi ou multilatérales ;
- Nous appelons à l'arrêt des négociations et à la suppression des accords de réadmission dans les pays d'origine et/ou de transit des personnes expulsées, et à la suppression des clauses de réadmission dans les négociations plus larges portant sur le développement ou la migration légale ;
- Nous appelons à ce que les capacités des migrants et de leurs associations soient renforcées au Nord et au Sud pour qu'ils puissent davantage influencer sur la définition et la mise en place tant des politiques migratoires que de développement.

**POUR UNE UNION EUROPEENNE RESPECTUEUSE DES DROITS DES MIGRANTS**

**Algérie :** AFAD (Association des Femmes Algériennes pour le Développement) **Allemagne :** Le Conseil des Réfugiés Hamburg ; Flüchtlingsrat Niedersachsen **Belgique :** CIRE (Coordination et Initiatives pour les Réfugiés et les Etrangers) ; CNCD-11.11.11 asbl ; December 18 ; SOS Faim-Agir avec le Sud **Bénin :** AIPDRDA (Association Interafricaine pour la Promotion et la Défense des Droits des Réfugiés et Demandeurs d'Asile) **Burkina Faso :** Association Monde Nouveau **Cameroun :** ARSF (Association des Réfugiés Sans Frontières) ; CSP (Centrale Syndicale du Secteur Public) ; FCJ (Fondation Conseil Jeune) ; Un monde avenir **Côte D'ivoire :** ATTAC – Côte d'Ivoire ; MIDJ (Mouvement Ivoirien des Droits de la Jeunesse) ; Ong Jeunesse Active **Espagne :** APDHA ; ACSUR – Les Segovias (Asociacion de Cooperacion para el Sur-Las Segovias) ; CEAR (Comisión Española de Ayuda al Refugiado) ; El Centro Uruguayo de Madrid ; Convivir Sin Racismo ; Federación Andalucía Acoge ; FADSP (Federación de Asociaciones para la Defensa de la Sanidad Pública) ; FERINE (Federacion Estatal de Asociaciones de Inmigrantes y Refugiados en España) ; No Nos Resignamos ; STEE-EILAS (Sindicato de Trabajadores/as de la Enseñanza de Euskadi - Euskadiko Irakaskuntza Langileen Sindikatua) ; Transversales **Finlande :** The Finnish NGO Platform to the EU - Kehys **France :** ACER (Association pour une Citoyenneté Européenne de Résidence) ; ACORT (l'Assemblée Citoyenne des Originaires de Turquie) ; AMF (Association des Marocains en France) ; ANAFE ; ASDHOM (Association de Défense des Droits de l'Homme au Maroc) ; Association 4D ; Associaiton Survie ; ATF (Association des Tunisiens en France) ; ATMF (Association des Travailleurs Maghrebins de France) ; ATTAC (Association pour la Taxation des Transactions financières pour l'Aide aux Citoyens) ; AZLS (Alliance Zapatiste de Libération sociale) ; CCFD (Comité Catholique contre la Faim et pour le Développement – Terre solidaire) ; CLID (Centre Lorrain d'Information pour le Développement) ; Comité Citoyen pour une Europe Solidaire ; CMF (Collectif des Musulmans de France) ; CMR (Haut Conseil des Mariannes de la République) ; COLCREA (Association d'étudiants et Créateurs Colombiens en France) ; COPAF (Collectif Pour l'Avenir des Foyers) ; CRI (Coordination contre le Racisme et l'Islamophobie) ; CRID (Centre de Recherche et d'Information pour le Développement) ; CRIDEV (Centre Rennais d'Information pour le Développement) ; Emmaüs Europe ; Emmaüs International ; Enda Europe ; Fafrad ; FDM (Femmes et Défis du Millénaire) ; GISTI ; Groupe Non-Violent Louis Lecoin ; IACD (Initiatives et Actions Citoyennes pour la Démocratie et le Développement) ; IDD (Immigration Développement Démocratie) ; Ipam (Initiatives Pour un Autre Monde) ; LA CIMADE ; Maison Internationale de Rennes ; MMF (Marche Mondiale des Femmes) ; Mouvement de la Paix ; MRAP (Mouvement contre le Racisme et pour l'Amitié entre les Peuples) ; Nous français issus de l'Immigration ; Peuple et culture ; Peuples Solidaires ; RACORT (le Rassemblement des Associations Citoyennes des Originaires de Turquie) ; Réseau Foi et Justice Afrique-Europe ; RESOCI (REsau SOLidaire et Citoyen) ; RITIMO (le Réseau d'Information et de Documentation pour le Développement Durable et la Solidarité Internationale) ; RLF (Comité Ras l'front du Voironnais – Réseau de Lutte contre le Facisme) ; SALAM Nord/Pas-de-Calais (Soutenons, Aidons, Luttons, Agissons pour les Migrants et les Pays en Difficulté) ; SOS Racisme ; Terre des Hommes ; UNION (Union d'Associations Latino-américaines en France) ; Union Syndicale Solidaire **Grèce :** Non au racisme dès le berceau **Italie :** Sos Razzismo **Italie Luxembourg :** ASTI ; CLAE (Comité de Liaison des Associations d'Etrangers) ; ENAR – Luxembourg (Réseau européen contre le racisme) **Mali :** AME (Association Malienne des Expulsés) ; MSV (Mouvement des sans voix) **Maroc :** ABCDS (Association Beni Znassen pour la Culture, le Développement et la Solidarité) ; CMCM (Le Conseil des Migrants Subsahariens au Maroc) **Mauritanie :** AMDH (Association Mauritanienne des Droits de l'Homme) ; APDEC (L'Association pour la Promotion de la Démocratie et l'Education Citoyenne) **Portugal :** MMM (Marcha Mundial das Mulheres) ; Olho Vivo (Associação para a Defesa do Património, Ambiente e Direitos Humanos) ; Solidarierade Inmigrante ; SOS Racismo **Sénégal :** Caritas Senegal ; Le Forum Social Sénégalais ; GROUPE AGORA pour l'éducation aux droits de l'enfant et à la paix ; Groupe de travail Migration Développement du CONGAD ; USE (L'Union pour la Solidarité et l'Entraide) ; RADDHO (Rencontre Africaine pour la Défense des Droits de l'Homme) ; Suisse : l'Autre Syndicat ; Comité de soutien et de défense des Sans-Papiers de la Côte **Togo :** ASI (Actions Sociales Internationales) **Uruguay :** Idas y Vueltas **Réseaux :** Coordination européenne pour le droit des étrangers à vivre en famille ; GRAMI-AC (Groupe de Recherche et d'action sur les migrations en Afrique Centrale) ; PMC (Plate-forme Migrants et Citoyenneté européenne) ; MIGREUROP.